

**LECCIONES SOBRE LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ A NIVEL REGIONAL:
LA EXPERIENCIA DEL PROCESO DE PAZ CENTROAMERICANO**

**Hotel Domenico, Toledo
1 - 3 de marzo, 2006**

Miércoles, 1 de marzo de 2006

Todo el día **Llegada de los Participantes**

20:30 Cena informal de bienvenida
Bienvenida: **Wendy Luers**, Co-Fundadora y Co-Presidenta, *Project on Justice in Times of Transition*.

Jueves, 2 de marzo de 2006

08:00 Desayuno

09:00 **INAUGURACIÓN DE LA CONFERENCIA**
Bienvenida de **Fernando Lamata**, Vicepresidente Primero de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha.

Introducción de los organizadores de la Conferencia

- **Emilio Cassinello**, Director General, Centro Internacional de Toledo para la Paz.
- **Timothy Phillips**, Co-Fundador, *Project on Justice in Times of Transition*.
- **Mauricio Artiñano**, Universidad de Tufts.

09:30

PANEL 1

UNA SOLUCIÓN REGIONAL EN UN CONTEXTO GLOBAL

Uno de los aspectos singulares del proceso de paz de Esquipulas en Centroamérica es que se trató de una iniciativa *regional*, ya que los líderes centroamericanos buscaron una solución en el plano regional una vez que los esfuerzos externos habían fallado. Esto es crucial porque señala el valor de la voluntad y la capacidad local+ en un proceso de paz. Actualmente, las potencias externas y las organizaciones internacionales juegan un papel decisivo en procesos de paz regionales en todo el mundo, por lo que un análisis del proceso de Esquipulas puede proporcionar un ejemplo que demuestra cómo un grupo de países de una región puede lograr una solución endógena a sus conflictos armados, incluso en el contexto de un ambiente internacional desfavorable.

Temas de discusión:

¿Qué factores impulsaron a los presidentes centroamericanos a buscar una solución regional en vez de confiar en actores externos? ¿Cuáles fueron algunas de las ventajas y desventajas, a nivel regional y de cada país, de buscar una solución regional en vez de

trabajar a través de actores externos? ¿Cómo lograron los centroamericanos vencer la oposición de la administración de Ronald Reagan a sus esfuerzos? ¿Cómo afectó el final de la Guerra Fría al proceso de Esquipulas?

Moderador:

- **Arturo Cruz**, Profesor, INCAE Business School, Managua

Ponencias:

- **Vinicio Cerezo Arévalo**, ex Presidente de Guatemala (1986 - 1991); actualmente miembro del Congreso en Guatemala de la bancada de la Democracia Cristiana Guatemalteca
- **Rodrigo Madrigal Nieto**, ex Ministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica durante la administración de Arias Sánchez; fundador y Presidente de la Fundación para la Paz y la Democracia (FUNPADEM)
- **General Joaquín Cuadra Lacayo**, antiguo Jefe del Estado Mayor General del Ejército Popular Sandinista (E.P.S.) y ex Comandante en Jefe del Ejército de Nicaragua

Réplica:

- **Richard McCall**, ex Subsecretario de Estado de los Estados Unidos bajo el Presidente Jimmy Carter; actualmente Vicepresidente de *Creative Associates International*

Relator:

- **José María Figueres**, ex Presidente de Costa Rica

Relator Tufts University:

- **Sebastián Chaskel**

11:30

Café / Té

12:00

PANEL

2

EL PAPEL DE ORGANISMOS INTERNACIONALES Y DE PAÍSES FUERA DE LA REGIÓN

Aunque el proceso de Esquipulas fue principalmente una iniciativa regional, los centroamericanos recibieron considerable apoyo de varios países europeos, latinoamericanos y de los Estados Unidos, así como de las Naciones Unidas y de la Organización de Estados Americanos (OEA). Una vez que el proceso regional dio paso a los procesos de paz internos en Nicaragua, El Salvador y Guatemala, el papel de estos actores externos cambió según las circunstancias específicas de cada uno de los países. Muchas veces a través de “grupos de amigos” en cada país, los actores externos apoyaron los procesos de paz de varias formas; por ejemplo, suministrando ayuda económica, influyendo y presionando a algunos actores nacionales, actuando de anfitriones de cumbres y reuniones, y contribuyendo mediante el envío de personal. La intervención de estos organismos y países fue indudablemente vital para el éxito de los procesos de negociación regionales e internos; sin embargo, el papel de estos actores fue polémico y sigue siendo motivo de debate. Por lo tanto, la discusión en este panel tendrá dos objetivos: primero, pensar en recomendaciones para la comunidad internacional sobre el papel apropiado que pueden jugar este tipo de actores en procesos de paz regionales e internos, y segundo, obtener lecciones para que los países y regiones que actualmente atraviesan por procesos de paz sepan cómo orientar la intervención de otros países y de organizaciones internacionales en sus propios procesos de paz.

Temas de discusión:

¿Cómo afectó la participación de otros países latinoamericanos, Estados Unidos y Europa al proceso de paz en América Central? ¿Por qué hubo participación limitada de las organizaciones internacionales y regionales (específicamente, las Naciones Unidas y la OEA) en el proceso regional y cómo afectó esto al proceso de Esquipulas? ¿Por qué

algunos gobiernos y actores políticos inicialmente eran renuentes a la participación de las Naciones Unidas y otros actores internacionales cambiaron su enfoque y decidieron asignar a esas organizaciones un papel más importante en los procesos internos? ¿Cuáles fueron las diferencias de enfoque de las organizaciones internacionales, particularmente las Naciones Unidas, hacia los procesos de paz en cada país, y cuáles fueron los resultados de dichos enfoques? ¿De qué manera pueden países ajenos al conflicto tener un papel constructivo en procesos de negociación regionales? ¿Hay mecanismos de presión externa que pueden obstaculizar los procesos de negociación? ¿Cuál fue el papel de las agencias de desarrollo internacional y de las instituciones financieras multilaterales en los procesos de negociación en cada país?

Moderadora:

- **Blanca Antonini**, Directora, Programa de América Latina, Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITpax)

Ponencias:

- **Marrack Goulding**, ex Secretario-General Adjunto del Departamento de Mantenimiento de la Paz en las Naciones Unidas (1986 - 1993) y ex-Secretario General Adjunto de Asuntos Políticos (1993 - 1997)
- **Augusto Ramírez Ocampo**, ex Ministro de Asuntos Exteriores de Colombia y Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas en El Salvador
- **Beatrice Rangel**, asesora al ex Presidente Carlos Andrés Pérez de Venezuela y representante principal de Venezuela ante el proceso de paz en Centroamérica

Réplica:

- **Victor Valle**, miembro fundador de la Comisión Nacional para la Consolidación de la Paz, y actual Decano de Administración Académica y Profesor de Seguridad Humana en la Universidad para la Paz

Relator:

- **Pedro Nikken**, Asesor Legal al Secretario-General de la ONU durante el proceso de paz en El Salvador y ex Presidente del Instituto Interamericano de Derechos Humanos

Relator Tufts University:

- **Cynthia Medina** y **Molly Runyon**

14:00

Almuerzo

16:00

PANEL 3

CÓMO LOGRAR Y MANTENER UN CONSENSO DE PAZ

En Nicaragua, El Salvador, y Guatemala líderes y facciones que habían estado en guerra por muchos años, y en algunos casos hasta décadas, en su momento se sentaron a las mesas de negociación y lograron un consenso que en cada país resultó en acuerdos de paz o de transición. El proceso de negociación fue diferente en cada país, ya que los actores políticos tuvieron actitudes y adoptaron estrategias diferentes en relación con las negociaciones. Existen, por ejemplo, diferencias notables entre los procesos en cuanto a los mecanismos utilizados para promover y construir confianza entre los negociadores, la ubicación y el carácter de las reuniones, la representación de grupos en la mesa de negociaciones, entre otros aspectos. Al estudiar estas diferencias y comparar sus efectos sobre el proceso de paz de cada país, se pretende identificar los métodos más adecuados para instar a los antagonistas a iniciar un proceso de negociación pacífica y, una vez que estén comprometidos a la vía de la negociación, a mantener ese compromiso y llegar a una solución de consenso.

Temas de discusión: ¿Qué factores internos y externos tienen que estar presentes para que en una guerra civil los diversos grupos puedan llegar a la mesa de negociación?

¿Quién decide qué grupos y personas están invitados a la mesa de negociación? Una vez iniciado el proceso de negociación, ¿qué factores promueven el espíritu de compromiso con un proceso pacífico y qué estrategias pueden emplearse para lograr el consenso entre los diferentes grupos? ¿Hasta qué punto deberían continuar las negociaciones si persiste el clima de violencia o si algunos grupos siguen perpetrando ataques armados? ¿Cuál es el papel de las negociaciones informales, paralelas o secretas? ¿Cuáles fueron algunos de los mecanismos más eficaces utilizados en cada país para construir y promover la confianza entre antiguos enemigos?

Moderador:

- **José María Argueta**, ex Asesor de seguridad nacional en Guatemala; miembro de la Junta Directiva, *Project on Justice in Times of Transition*

Ponencias:

- **General Julio Balconi**, General retirado de las Fuerzas Armadas Guatemaltecas, y ex Ministro de Defensa de 1996 a 1997 bajo el Presidente Álvaro Arzú
- **Antonio Lacayo**, ex Ministro de la Presidencia de Nicaragua durante la administración de Violeta Chamorro.
- **Oscar Santamaría**, negociador principal por parte del Gobierno de El Salvador durante el proceso de paz en El Salvador; ex Secretario-General del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

Replica:

- **Leonel Gómez**, investigador en el caso de los asesinatos de los Jesuitas en El Salvador con la Comisión Moakley y luego investigador en el caso del asesinato del Obispo Gerardi en Guatemala.

Relator:

- **Manuel Conde**, primer Presidente de la Comisión de Paz del Gobierno de Guatemala; fundador y Presidente del Instituto Centroamericano para la Paz y la Reconciliación.

Relator Tufts University:

- **Cynthia Medina y Molly Runyon**

21:00 Cena ofrecida en el Cigarral de Las Mercedes por el Vicepresidente Primero de la Junta de Castilla-La Mancha, **Fernando Lamata**.

Viernes, 3 de marzo de 2006

09:00 Desayuno

10:00

PANEL 4

LOS RETOS DE LA REFORMA INSTITUCIONAL Y LA JUSTICIA TRANSICIONAL

La discusión se centrará en las diferencias entre los tres modelos y los resultados obtenidos en cada país y cómo los acuerdos de paz cambiaron la situación institucional, política y social de cada país. Se pedirá a los miembros del panel que analicen cada una de las experiencias de procesos de paz y examinen por qué no coinciden las aspiraciones que acompañaron a los acuerdos y la realidad actual. Asimismo, el panel discutirá el asunto de la justicia transicional, en particular la cuestión de por qué las exigencias de la justicia a veces son sacrificadas para llegar a un acuerdo negociado. Para alcanzar tales acuerdos negociados se consideró necesario ofrecer amnistías a los jefes de los ejércitos, fuerzas insurgentes y otros que durante los diversos conflictos armados habían cometido violaciones de derechos humanos y otros crímenes. Si bien estas concesiones se hicieron para firmar los acuerdos, a juicio de ciertos sectores sociales de cada país la falta de justicia ha contribuido a los problemas actuales.

Temas de discusión: ¿Debería concentrarse exclusivamente los acuerdos en poner fin a la violencia o abordar cuestiones políticas, sociales y económicas más profundas? ¿Cuál debería ser la meta final de un acuerdo de paz: un cese de hostilidades, elecciones y reforma política o una transformación completa del Estado? ¿Hasta qué punto deberían los acuerdos de paz tener como propósito reformar o crear instituciones del Estado? ¿Hay contradicción entre la paz y la justicia, o ambas metas pueden ser complementarias? ¿Qué papel pueden jugar las comisiones de la verdad en aliviar o resolver este asunto?

Moderadora:

- **Beatrice Rangel**, asesora al ex Presidente Carlos Andrés Pérez de Venezuela y representante principal de Venezuela ante el proceso de paz en Centroamérica.

Ponencias:

- **Héctor Rosada**, ex Presidente de la Comisión para la Paz en Guatemala
- **Antonio Lacayo**, ex Ministro de la Presidencia de Nicaragua durante la administración de Violeta Chamorro.
- **Yago Pico de Coaña**, ex Director General de Asuntos Políticos para Ibero América, Ministerio de Asuntos Exteriores de España.
- **Óscar Santamaría**, negociador principal del Gobierno de El Salvador durante el proceso de paz de El Salvador; ex Secretario General del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

Réplica:

- **Joaquín Villalobos**, ex comandante del FMLN en El Salvador.

Relator:

- **Pedro Nikken**, Asesor Legal al Secretario-General de la ONU durante el proceso de paz en El Salvador y ex Presidente del Instituto Interamericano de Derechos Humanos.

Relatora Tufts University:

- **Andrea Petersen**

13:30

Almuerzo

Intervención invitados especiales:

- **Enrique Iglesias**, Secretario General de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y **Edmundo Jarquín**, Director de Gabinete, SEGIB.
- **Comentarios:** **José María Figueres**, ex Presidente de Costa Rica.

16.00

APLICANDO LAS LECCIONES APRENDIDAS: UNA PERSPECTIVA GLOBAL

¿Cómo pueden ser utilizadas las conclusiones de los últimos dos días para ser aplicadas a iniciativas de paz en otras regiones del mundo? ¿Cómo pueden aprender de estas experiencias las organizaciones multilaterales para después aplicarlas a estrategias destinadas a la prevención de conflictos, negociaciones de paz y construcción de paz?

Moderadora:

Wendy Luers, Co-Fundadora y Co-Presidenta, *Project on Justice in Times of Transition*.

Oradores:

- **Medio Oriente:** **Shlomo Ben Ami**, Vicepresidente del CITpax y ex-Ministro de Asuntos Exteriores de Israel.
- **Colombia:** **Augusto Ramírez Ocampo**, ex Ministro de Relaciones Exteriores de Colombia y Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas en El Salvador.

- **Sri Lanka: Ram Manikkalingam**, ex Asesor Principal al Presidente de Sri Lanka sobre el proceso de paz en Sri Lanka.
- **Instancias Regionales en las Américas (OEA, BID, Secretaría Iberoamericana): Edmundo Jarquín**, Director de Gabinete, Secretaría General Iberoamericana.
- **Naciones Unidas: Magdy Martinez Soliman**, Directora del Fondo para la Democracia de las Naciones Unidas.

17:30 Tour de Toledo

21:00 Cena de clausura, Hotel Domenico
Bienvenida: José María Barreda, Presidente de la Junta de comunidades de Castilla La Mancha.
Presentación: Shlomo Ben Ami, Vicepresidente, CITpax.
Intervención invitado especial: Felipe González, ex Presidente del Gobierno de España.

Sábado 4 de marzo, 2006

10:00 Traslado a Madrid